

Юридическая консультация Чачакова

ЭКСПЕРТИЗА ПО ЗАКОНУ О ГОСЗАКУПКАХ (№ 44-ФЗ)

КОММЕНТАРИЙ ЮРИСТОВ

2-е полугодие 2014 года

www.chachakovlaw.ru

С 01 января 2014 г. в соответствии с законом о госзакупках (*Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*), далее также – «закон», «44-ФЗ») **госзаказчики обязаны проводить экспертизу результатов исполнения контрактов.**

Причем экспертизу необходимо проводить не только по итогам полного исполнения контракта, но и по результатам отдельных этапов исполнения. Такое экспертное заключение прилагается к публикуемому отчету заказчика.

Кроме того, заказчик получил возможность проводить экспертизу до принятия решения об одностороннем расторжении контракта. Проведение экспертизы на данном этапе должно способствовать формированию обоснованной позиции заказчика.

Право проводить экспертизы также предоставлено органам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении плановых и внеплановых проверок.

СПОСОБЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ

Экспертиза может быть проведена двумя способами:

- силами заказчика;
- силами привлеченного эксперта или экспертной организации.

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭКСПЕРТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Привлечение эксперта или экспертной организации осуществляется в порядке, предусмотренном 44-ФЗ:

- путем осуществления закупки у единственного поставщика (заключение гражданско-правового договора), или;
- одним из способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на конкурентной основе –

проведение конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений.

ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЕРТАМ/ЭКСПЕРТНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

В соответствии с законом экспертизу могут проводить физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица (далее также - эксперты).

К экспертам предъявляются следующие требования:

- они должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в исследуемой сфере.
Закон не указывает, чем конкретно должны подтверждаться опыт и квалификация эксперта. По аналогии с судебными экспертизами можно предположить, что квалификация и опыт эксперта могут подтверждаться: дипломом, документами о повышении квалификации (аттестаты), копией трудовой книжки, трудового договора.
- они не должны быть аффилированы с заказчиком, либо поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- они не должны иметь имущественный интерес в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;
- в случае, если для проведения экспертизы необходимо осуществить работы, подлежащие лицензированию (лицензия, аккредитация, СРО), то эксперт/экспертная организация должны подтвердить свое право на их проведение (предоставить свидетельство СРО, лицензию, иной разрешительный документ).

В соответствии с требованиями закона эксперт, экспертная организация должны письменно уведомить заказчика о допустимости своего участия в проведении экспертизы.

В соответствии со сложившейся практикой подтверждения соответствия участников госзакупок требованиям 44-ФЗ эксперт/экспертная организация могут сообщить о своем соответствии в виде декларации о допустимости участия в

проведении экспертизы в соответствии с 44-ФЗ (пример декларации для экспертных организаций и индивидуальных предпринимателей прилагается).

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ

По результатам проведения экспертизы оформляется заключение. К экспертному заключению 44-ФЗ предъявляет меньше требований, чем, например, процессуальное законодательство к заключениям судебных экспертиз. Законодатель ограничился требованиями объективности, обоснованности и законности экспертного заключения.

Заключение должно быть подписано экспертом. Если экспертиза проводится организацией, то его подписывает руководитель экспертной организации или иной уполномоченный представитель.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЭКСПЕРТА/ЭКСПЕРТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В законе также говорится об ответственности за предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения. При этом действующим законодательством не установлена уголовная или административная ответственность за нарушения, допущенные при проведении подобных экспертиз. Учитывая вышеизложенное, эксперт/экспертная организация в настоящий момент могут понести только гражданско-правовую ответственность за нарушения, допущенные при проведении экспертиз в рамках 44-ФЗ.

ЗНАЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Выводы экспертного заключения обязательно должны учитываться приемочной комиссией при приемке результатов работ по контракту/отдельному этапу исполнения контракта.

Следует отметить, что такую силу имеют только заключения привлеченных экспертов. Экспертизы, проведенные собственными силами заказчика, приемочной комиссией могут не учитываться.

Заказчик вправе не отказывать в приемке результатов исполнения контракта или отдельного этапа исполнения контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов либо устранено исполнителем. Из данных положений следует, что возможны ситуации, когда заказчик вправе принять результат исполнения контракта, даже при наличии замечаний эксперта.

ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ ПОЛОЖЕНИЙ 44-ФЗ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

«-»

Закон допускает заказчику не привлекать эксперта, экспертную организацию, а провести экспертизу результатов исполнения контракта своими силами. Представляется, что для сложных, крупных контрактов экспертизы должны проводиться не собственными силами заказчика, а привлеченными экспертами. Профессиональные эксперты, экспертные организации обладают необходимой квалификацией и опытом, для всесторонней, объективной и квалифицированной оценки результатов исполнения контракта.

«+»

На наш взгляд проведение экспертизы должно способствовать повышению ответственности сторон при исполнении госконтракта и приемке результатов исполнения. Наличие экспертного заключения по результатам исполнения госконтракта будет способствовать профилактике судебных споров между госзаказчиком и поставщиком.

ПРАКТИКА

На портале госзакупок уже появились заказы на проведение экспертиз в рамках 44-ФЗ:

- ГУФСИН проводит закупки услуги по проведению экспертизы результатов, предусмотренных контрактами Заказчика на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (реестровый номер закупки 0319100025914000046);
- Фонду социального страхования Российской Федерации требуется экспертиза результатов исполнения контрактов по созданию, развитию, сопровождению информационных подсистем (реестровый номер закупки 027310000071400002);
- Управление судебного департамента в Пензенской области решило объединить в одной закупке услуги по строительному контролю и экспертизе результатов капитального ремонта строительных конструкций и помещений (реестровый номер закупки 0355100010914000095). Стоит отметить, что объединение услуг по строительному контролю и экспертизе результатов строительных работ является целесообразным, поскольку обе услуги оказывают квалифицированные специалисты в области строительства;
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора проводит закупку услуг по экспертизе выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов (реестровый номер закупки 0173100008414000023).

При размещении указанных выше заказов на проведение экспертизы заказчик использовал способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на конкурентной основе – открытый конкурс и электронный аукцион.

ОБРАЗЕЦ ДЕКЛАРАЦИИ О ДОПУСТИМОСТИ УЧАСТИЯ В ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРТИЗЫ

БЛАНК ОРГАНИЗАЦИИ / ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ

Декларация о допустимости участия в проведении экспертизы

В составе.....(*наименование экспертной организации, индивидуального предпринимателя*) отсутствуют лица, указанные в части 2 статьи 41 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

- физические лица:
 - а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;
 - в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке;
- юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;
- физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

Учитывая вышеизложенное, отсутствуют основания для недопуска к проведению экспертизы(*наименование экспертной организации, индивидуального предпринимателя*)

Руководитель экспертной организации/индивидуальный предприниматель
_____ / _____